

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENERTIBAN HEWAN
TERNAK DI KECAMATAN TATANGA KOTA PALU**

Oleh:

ISMA FADILAH

NPM: 21.1.07.5.2.031

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memperoleh
Syarat Ujian Skripsi Sarjana Strata Satu (S1)
Program Studi Ilmu Administrasi Negara
Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Palu



**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALU**

2025

HALAMAN PERSETUJUAN


Nama : Isma Fadilah
NPM : 21.1.07.5.2.031
Jurusan / Prodi : Administrasi Negara
Judul : Implementasi Kebijakan Penertiban Hewan Ternak di Kecamatan Tatanga Kota Palu


Skripsi ini telah diperiksa oleh pembimbing I dan pembimbing II dan telah disetujui oleh Ketua Program Studi untuk diajukan dalam ujian skripsi / Program Studi Ilmu Administrasi Negara Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palu.

MENYETUJUI

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Samsu A Sahibo, M.Si
NBM. 762 669


Dr. Muhamad Dasril, S.Sos, M.Si
NBM 1065 100

MENGETAHUI

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara

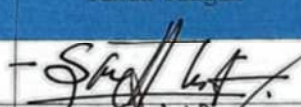




Fisip Unismuh Palu


Hj. Pariyati, S.Sos, M.Si
NBM: 1065 607

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima oleh Panitia Ujian Skripsi Sarjana Strarta Satu (S1) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palu untuk memenuhi sebagian syarat-syarat guna memperoleh gelar sarjana dalam:

Bidang Ilmu : SOSIAL
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Pada hari/tanggal :

NO	Nama	Jabatan	Tanda Tangan
1	Dr. Samsu A. Sahibo, M.Si	Ketua	
2	Andi Irwan S.Sos., M.PA	Sekretaris	
3	Andi Famrizal, S.Sos., M.Si	Penguji Utama	
4	Dr. Samsu A. Sahibo, M.Si	Pembimbing I	
5	Dr. Muhamad Dasril, S. Sos., M.Si	Pembimbing II	

Palu, 2025

Dekan Fisip Unismuh Palu




Dr. Samsu A. Sahibo, M.Si
NBM. 762 669

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis haturkan kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, Alhamdulillah atas Rahmat, karunia, dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Penertiban Hewan Ternak di Kecamatan Tatanga”.

Penyusunan skripsi ini dilakukan dengan maksud untuk memenuhi salah satu syarat dalam menempuh ujian tingkat Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Palu. Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari doa, dukungan, bantuan, bimbingan dan semangat yang diberikan dari berbagai pihak baik berupa moril maupun materil.

Untuk itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Kedua Orang tua penulis, Bapak dan Ibu tercinta, **Bapak Haris Hasyim S.P dan Ibu Asnizar Lacabo** yang telah memberikan kasih sayang dan segala dukungan, cinta kasih yang tiada terhingga yang hanya dapat penulis balas dengan karya ini yang bertuliskan kata cinta dan persembahan. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat ibu dan ayah bahagia, karena penulis sadar selama ini belum bisa berbuat yang lebih. Untuk kedua orang tua yang paling penulis cinta terima kasih selama ini telah memberikan banyak motivasi, selalu mendoakan penulis, selalu menyirami kasih sayang dan selalu menasehati penulis untuk menjadi yang lebih baik. Tolong hidup lebih lama didunia ini, izinkan penulis mengabdikan dan membalas segala pengorbanan yang kedua orang tua lakukan selama ini. Dan kakak laki-lakiku

Arie Adhiatma S. Pd dan Fahmi Agung S. Sos serta Kakak Iparku Rani Damayanti S. Sos dan Ana Rezkiana S. Sos. Terima kasih banyak atas dukungannya secara moril maupun materil, terima kasih atas segala motivasi dan dukungannya yang diberikan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan studi sampai sarjana. Kemudian penulis berterima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Palu, Bapak Prof. Dr. H. Rajindra, SE.MM atas kesediaannya melanjutkan tongkat kepemimpinan Universitas sehingga proses akademik yang dijalani mahasiswa tetap berjalan lancar sehingga penulis juga terbantu dalam menyelesaikan studi.
2. Bapak Dr. Samsu A Sahibo, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik sekaligus Dosen Pembimbing 1, terima kasih atas segala dukungan, kritik, saran serta nasehat yang tulus yang diberikan kepada penulis. Terima kasih bapak, semoga jerih payah bapak terbayarkan dan selalu dilimpahkan kesehatan.
3. Bapak Andi Famrizal, S.Sos, M.Si, selaku Wakil Dekan 1 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palu terima kasih atas segala dukungan, kritik, saran serta nasehat yang tulus yang diberikan kepada penulis.
4. Ibu Hj. Nurmiati S.Pd, M.Si, selaku Wakil Dekan 2 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palu terima kasih atas segala dukungan, kritik, saran serta nasehat yang tulus yang diberikan kepada penulis.
5. Bapak Fery, S.Sos, M.Si selaku Wakil Dekan 3 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palu terima kasih atas segala

dukungan, kritik, saran serta nasehat yang tulus yang diberikan kepada penulis.

6. Ibu Hj. Pariyati, S.Sos. M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palu
7. Bapak Dr. Muhamad Dasril, S. Sos., M. Si, selaku Dosen pembimbing 2, terima kasih sudah sabar memberikan kritik dan saran serta nasehat yang tulus kepada penulis, terima kasih bapak semoga jerih payah bapak terbayarkan dan selalu dilimpahkan kesehatan.
8. Bapak Andi Irwan S. AP, M.PA, selaku Sekretaris Penguji, terima kasih atas kritik dan saran serta nasehat yang tulus kepada penulis.
9. Semua dosen yang telah mengajarkan dan mendidik saya dengan penuh rasa sabar dan ikhlas. Sehingga ilmu yang saya dapatkan di bangku perkuliahan dapat menjadi ilmu yang bermanfaat untuk banyak orang.
10. Teman seperjuangan yang tak kalah penting kehadirannya, khususnya Tirza Hemalia Putri, terima kasih selalu ada dalam titik terendah penulis, menjadi pendengar setia, teman berkeluh kesah, saling memberi semangat walaupun hidup masing-masing berat, terima kasih selalu mengulurkan tangannya selama ini. Salah satu rezeki yang selalu penulis syukuri adalah berteman dan bertemu denganmu. Ayo sehat dan hidup lebih lama hingga kita bisa bertemu lagi di lain waktu dengan cerita suka dan bahagia dan sukses, Aamiin.
11. Teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2021, Ummy Hanny, Risnawanti, Ginantri, serta yang tidak disebutkan namanya satu persatu,

yang telah berperan banyak memberikan pengalaman dan pembelajaran selama di bangku kuliah, *see you on top, guys!*

12. Teman kecilku, Apt. Putri Aulia Arta, S. Farm, dan Farwah Ifadah, S. Farm. Terima kasih sudah menjadi sahabat terbaik sejak belum sekolah sampai sekarang. Terima kasih sudah menjadi telinga dan tangan lembut atas cerita suka maupun duka. Walaupun kita bukan sedarah tetapi kalian selalu merayakan dan mengapresiasi pencapaian kecilku. Semoga ikatan kita tetap panjang dan Allah SWT memberikan kesehatan kepada kita agar bisa tertawa bahagia selamanya.
13. Terkhusus untuk sahabatku tersayang, Almarhumah Ghina Azizah s, yang kini telah berada disisiNya. Terima kasih atas persahabatan, tawa, dan dukunganmu selama ini. Meski raga tak lagi bersama, semangat dan inspirasimu kala itu tetap menjadi bagian dari perjalanan ini. Skripsi ini kutuliskan dengan doa dan kenangan indah tentangmu.

Akhirnya, kritik dan saran yang sifatnya membangun penulis sangat diharapkan untuk memperbaiki kekurangan-kekurangan yang ada. Semoga karya ilmiah ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya terkait dengan Implementasi Kebijakan Penertiban Hewan Ternak di Kecamatan Tatanga Kota Palu.

Palu, 16 Maret 2025
Penulis,

ABSTRAK

Isma Fadilah. NPM : 21.1.07.5.2.031. Judul Penelitian: **Implementasi Kebijakan Penertiban Hewan Ternak di Kecamatan Tatanga Kota Palu.** Dibimbing oleh Samsu A Sahibo dan Muhamad Dasril.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui Implementasi Kebijakan Penertiban Hewan Ternak di Kecamatan Tatanga Kota Palu. Metode Penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif. Data yang diperlukan dalam penelitian ini terdiri dari Data Sekunder dan Data Primer. Teknik pengumpulan data meliputi Observasi atau pengamatan, wawancara, dan dokumentasi. Adapun jumlah informan sebanyak 12 orang. Penelitian akan dilaksanakan paling cepat 3 bulan. Lokasi utama penelitian di Kelurahan Duyu, Pengawu dan Tawanjuka, Kecamatan Tatanga, Kota Palu.

Berdasarkan hasil penelitian ini bahwa Implementasi kebijakan Penertiban hewan ternak di Kecamatan Tatanga, Kota Palu, tidak berjalan dengan baik karena kurangnya kesadaran masyarakat, minimnya sumber daya seperti anggaran dan tenaga pelaksana, serta respon lapangan yang sering terlambat meskipun koordinasi antar badan pelaksana telah berjalan. Meskipun tindakan tegas telah diterapkan sesuai Perda No. 6 Tahun 2012, banyak pengembala yang masih melepaskan ternaknya tanpa pengawasan, sementara masyarakat umum merasa terganggu akibat hewan yang melanggar dan tidak terpenuhinya penegakan hukum oleh Satpol PP. Sikap pelaksana dalam menjalankan kebijakan ini pun bervariasi, dengan beberapa pihak menunjukkan komitmen yang tinggi, sementara yang lain terbatas mengizinkan karena keterbatasan dukungan. Oleh karena itu, diperlukan strategi sosialisasi yang lebih efektif, peningkatan sumber daya, serta penegakan hukum yang lebih konsisten agar kebijakan ini dapat berjalan optimal dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Implementasi, Kebijakan, Penertiban Hewan Ternak

ABSTRACT

Isma Fadilah. NPM: 21.1.07.5.2.031. Research Title: **The Implementation of Livestock Control Policy in Tatanga Subdistrict, Palu City.** Supervised by Samsu A Sahibo and Muhamad Dasril.

The purpose of this study is to examine the implementation of the Livestock Control Policy in Tatanga Subdistrict, Palu City. The research method used in this study was qualitative. The data required for this research consisted of secondary and primary data. Data collection techniques included observation, interviews, and documentation. The number of informants was 12. The research was conducted over a minimum period of 3 months. The main research locations were in Duyu, Pengawu, and Tavanjuka Urban Villages, Tatanga Subdistrict, Palu City.

Based on the results of this study, the implementation of the livestock control policy in Tatanga Subdistrict, Palu City, was not effective due to a lack of public awareness, limited resources such as budget and implementation personnel, and delayed field responses, even though coordination among implementing bodies had been taking place. Although firm action had been enforced under Regional Regulation No. 6 of 2012, many herders still let their livestock roam unsupervised, while the general public felt disturbed by the stray animals and the inconsistent enforcement by the municipal police (Satpol PP). The attitudes of implementers in carrying out this policy varied, with some showing high commitment, while others were limited by a lack of support. Therefore, a more effective socialization strategy, increased resources, and more consistent law enforcement are needed for this policy to be implemented optimally and sustainably.

Keywords: Implementation, Policy, Livestock Control

Palu, 19 April 2025

Secretary of PPT Bahasa



Laila Kurniawaty, S.Pd., M.A.

NPTK: 6338757658230183

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUTAN	i
HALAMAN PERSETUJUAN	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	5
1.3.1 Tujuan Penelitian	5
1.3.2 Manfaat Penelitian	5
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA DAN ALUR PIKIR	7
2.1 Kajian Pustaka.....	7
2.1.1 Penelitian Terdahulu	7
2.1.2 Kebijakan Publik.....	15
2.1.3 Implementasi Kebijakan.....	17
2.1.4 Model Implementasi.....	20
2.1.5 Bentuk-Bentuk Implementasi	23
2.2 Alur Pikir.....	25
BAB 3 METODE PENELITIAN	27
3.1 Tipe Penelitian	27
3.2 Definisi Konsep.....	28
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	29
3.4 Jenis dan Sumber Data	30

3.5	Informan.....	30
3.6	Instrumen Penelitian.....	31
3.7	Lokasi dan Waktu Penelitian	32
3.8	Teknik Analisis Data.....	32
BAB 4 PEMBAHASAN		35
4.1	Deskripsi Lokasi Penelitian.....	35
4.1.1	Sejarah Singkat Kecamatan Tatanga.....	35
4.1.2	Letak Geografi dan Iklim Kecamatan Tatanga	35
4.1.3	Keadaan Pendudukan Kecamatan Tatanga	39
4.1.4	Data Pemilik Hewan Ternak Kecamatan Tatanga	44
4.2	Pembahasan.....	48
4.2.1	Standar dan Sasaran Kebijakan.....	48
4.2.2	Sumber daya.....	53
4.2.3	Komunikasi antar badan pelaksana.....	60
4.2.4	Karakteristik badan pelaksana.....	64
4.2.5	Lingkungan Sosial, Ekonomi, dan Politik	69
4.2.6	Sikap Implementor	73
BAB 5 PENUTUP.....		79
5.1	Kesimpulan	79
5.2	Saran.....	80
DAFTAR PUSTAKA		82
A.	Buku	82
B.	Dokumen.....	83
C.	Sumber Lain	83
LAMPIRAN.....		85

DAFTAR TABEL

NO	TABEL	HALAMAN
2.1.	Perbedaan dan Persamaan Dengan Penelitian Terdahulu	12
4.1	Luas wilayah menurut kelurahan di Kecamatan Tatanga	36
4.2	Rata-rata parameter cuaca pada stasiun metereologi Mutiara	37
4.3	Jumlah penduduk dan rasio jenis kelamin menurut kelurahan di Kecamatan Tatanga	40
4.4	Penduduk menurut kelompok umur dan jenis kelamin di kecamatan Tatanga	41
4.5	Penduduk menurut kelompok umur di kecamatan tatanga	41
4.6	Jumlah penduduk meninggal menurut kelurahan di kecamatan Tatanga	43

DAFTAR GAMBAR

NO	GAMBAR	HALAMAN
2.1	Alur Pikir	25
3.1	Model Interaktif dalam analisis data	34